



# OKRESNÁ PROKURATÚRA BRATISLAVA III

Vajnorská 47, 832 77 Bratislava 3

Pd 50/17/1103 – 4

V Bratislave 27.04.2017

**Obec Dunajská Lužná**  
Jánošíkova 466/7  
**900 42 Dunajská Lužná**

Obecný úrad DUNAJSKÁ LUŽNÁ	
Podacie číslo:	4938/2017
Došlo dňa:	11-05-2017
Registratúrna značka:	Skartačný znak a lehota:
Prílohy: 0	Výba je:

**Vec: Uznesenie obecného zastupiteľstva obce Dunajská Lužná č. 2017/03-09/2 zo dňa 13.03.2017 – protest prokurátora**

Proti Uzneseniu obecného zastupiteľstva obce Dunajská Lužná č. 2017/03-09/2 zo dňa 13.03.2017

**podávam**

podľa § 22 ods. 1 písm. a), § 23 a § 26 ods. 1, 3, 6 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“)

**protest prokurátora**

**a navrhujem napadnuté uznesenie ako nezákonné zrušiť.**

Podľa § 26 ods. 3 zákona o prokuratúre, ak orgán územnej samosprávy zistí, že protest je dôvodný, napadnuté uznesenie zruší alebo podľa povahy veci zmení.

Podľa ods. 5 citovaného zákonného ustanovenia, orgán územnej samosprávy je povinný rozhodnúť o proteste prokurátora do 60 dní od jeho doručenia. V rovnakej lehote je povinný o tom upovedomiť prokurátora.

Podľa ods. 6 citovaného zákonného ustanovenia, ak orgán územnej samosprávy nevyhoví protestu prokurátora, je prokurátor oprávnený podať proti uzneseniu žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu.

Podľa § 348 Správneho súdneho poriadku, žalobca sa môže žalobou domáhať zrušenia uznesenia zastupiteľstva, ak jeho obsahom alebo postupom pri jeho prijatí bol porušený zákon alebo iný všeobecne záväzný právny predpis.

Podľa § 350 Správneho súdneho poriadku, žalobcom je prokurátor, ktorého protestu proti uzneseniu zastupiteľstva nebolo vyhovené. Pod nevyhovením protestu prokurátora sa rozumie nezrušenie uznesenia zastupiteľstva alebo jeho napadnutej časti, prípadne nevykonanie zmeny uznesenia zastupiteľstva alebo jeho napadnutej časti v lehote podľa osobitného predpisu.

## O d ô v o d n e n i e

Dňa 10.10.2016 podal stavebník Benalex Development Corp s.r.o. na stavebný úrad v Dunajskej Lužnej návrh na vydanie rozhodnutia o umiestnení stavby na stavbu „Bytový dom Benalex Home Residence“ na pozemkoch registra „C“ parcely č. 1062/41, 1062/173-179, 1076/3 nachádzajúcich sa v okrese Senec, obci Dunajská Lužná, katastrálnom území Nové Košariská, Studená ulica.

Obecné zastupiteľstvo obce Dunajská Lužná na verejnom zasadnutí konanom dňa 13.03.2017 prijalo uznesenie č. 2017/03-09/2 (ďalej len „uznesenie“), ktorým uložilo Obecnému úradu Dunajská Lužná predložiť aktuálny stav a všetky podklady na výstavbu bytovky na Studenej ulici do stavebnej komisie a následne do rady poslancov.

Preskúmaním predmetného uznesenia som dospela k záveru, že jeho obsah nie je v súlade so zákonom.

*Podľa § 117 ods. 1 zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku v znení neskorších predpisov (ďalej len „stavebný zákon“) stavebným úradom je obec. **Pôsobnosť stavebného úradu je preneseným výkonom štátnej správy.***

*Podľa § 5 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) výkon štátnej správy prenesený na obec zákonom riadi a kontroluje vláda. **Obec pri rozhodovaní o právach a povinnostiach fyzických osôb a právnických osôb vo veciach preneseného výkonu štátnej správy koná podľa zákonov a iných všeobecne záväzných právnych predpisov; v ostatných prípadoch sa riadi aj uzneseniami vlády a internými normatívnymi aktmi ministerstiev a iných ústredných orgánov štátnej správy.***

*Podľa § 11 ods. 4 zákona o obecnom zriadení, **obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce, najmä je mu vyhradené***

- a) určovať zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce a s majetkom štátu, ktorý užíva, schvaľovať najdôležitejšie úkony týkajúce sa tohto majetku a kontrolovať hospodárenie s ním,*
- b) schvaľovať rozpočet obce a jeho zmeny, kontrolovať jeho čerpanie a schvaľovať záverečný účet obce, schvaľovať emisiu komunálnych dlhopisov, schvaľovať zmluvu uzavretú podľa § 20 ods. 1, rozhodovať o prijatí úveru alebo pôžičky, o prevzatí záruky za poskytnutie návratnej finančnej výpomoci zo štátneho rozpočtu; v rozsahu určenom zastupiteľstvom môže zmeny rozpočtu vykonávať starosta,*
- c) schvaľovať územný plán obce alebo jej časti a koncepcie rozvoja jednotlivých oblastí života obce,*
- d) rozhodovať o zavedení a zrušení miestnej dane a ukladať miestny poplatok,*
- e) určovať náležitosti miestnej dane alebo miestneho poplatku a verejnej dávky a rozhodovať o prijatí úveru alebo pôžičky,*

- f) vyhlasovať miestne referendum o najdôležitejších otázkach života a rozvoja obce a zvolávať zhromaždenie obyvateľov obce,
- g) uznávať sa na nariadeniach,
- h) schvaľovať dohody o medzinárodnej spolupráci a členstvo obce v medzinárodnom združení podľa § 21 ods. 1,
- i) určiť plat starostu podľa osobitného zákona<sup>1)</sup> a určiť najneskôr 90 dní pred voľbami na celé funkčné obdobie rozsah výkonu funkcie starostu; zmeniť počas funkčného obdobia na návrh starostu rozsah výkonu jeho funkcie,
- j) voliť a odvolávať hlavného kontrolóra obce (ďalej len „hlavný kontrolór“), určiť rozsah výkonu funkcie hlavného kontrolóra a jeho plat, schvaľovať odmenu hlavnému kontrolórovi,
- k) schvaľovať štatút obce, rokovací poriadok obecného zastupiteľstva a zásady odmeňovania poslancov,
- l) zriaďovať, zrušovať a kontrolovať rozpočtové a príspevkové organizácie obce a na návrh starostu vymenúvať a odvolávať ich vedúcich (riaditeľov), zakladať a zrušovať obchodné spoločnosti a iné právnické osoby a schvaľovať zástupcov obce do ich štatutárnych a kontrolných orgánov, ako aj schvaľovať majetkovú účasť obce v právnickej osobe,
- m) schvaľovať združovanie obecných prostriedkov a činností a účasť v združeniach, ako aj zriadenie spoločného regionálneho alebo záujmového fondu,
- n) zriaďovať a zrušovať orgány potrebné na samosprávu obce a určovať náplň ich práce,
- o) udeľovať čestné občianstvo obce, obecné vyznamenania a ceny,
- p) ustanoviť erb obce, vlajku obce, pečať obce, prípadne znelku obce.

Podľa § 14 ods. 1 Rokovacieho poriadku obecného zastupiteľstva a komisií obecného zastupiteľstva v Dunajskej Lužnej (ďalej len „rokovací poriadok“), zastupiteľstvo na ustanovujúcom zasadnutí zriaďuje svoje komisie. Počet komisií, názov a náplň práce v príslušnom volebnom období tvorí prílohu rokovacieho poriadku zastupiteľstva.

Podľa § 14 ods. 3 rokovacieho poriadku, rada poslancov je dočasným kolektívnym poradným orgánom starostu a OZ, nemá svoj osobitný štatút, ani rokovací poriadok. Schádza sa spravidla raz mesačne, obvykle 7 dní pred plánovaným zasadnutím zastupiteľstva za účelom skordinovania stanovísk jednotlivých komisií, vyhodnotenia pripomienkového konania pred prerokovaním nariadenia v zastupiteľstve a za účelom prípravy návrhov uznesení. Vyjadreniami alebo stanoviskami rady poslancov nie sú starosta ani zastupiteľstvo viazaní.

Podľa prílohy č. 1 k Rokovaciemu poriadku obecného zastupiteľstva a komisií obecného zastupiteľstva v Dunajskej Lužnej, Komisia pre výstavbu, dopravu a územné plánovanie sa vyjadruje k územno-plánovacej, resp. aj k stavebnej dokumentácii iných subjektov **v prípadoch, keď je obec Dunajská Lužná účastníkom konania.**

Podľa § 34 ods. 1 stavebného zákona, účastníkom územného konania je navrhovateľ, **obec, ak nie je stavebným úradom príslušným na územné konanie** a ten, komu toto postavenie vyplýva z osobitného predpisu.

Podľa § 140 stavebného zákona, ak nie je výslovne ustanovené inak, vzťahujú sa na konanie podľa tohto zákona všeobecné predpisy o správnom konaní.

Podľa § 14 ods. 1 zákona č. 71/1976 Zb. o správnom konaní (ďalej len „správny poriadok“) účastníkom konania je ten, o koho právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach sa má konať alebo koho práva, právom chránené záujmy alebo povinnosti môžu byť rozhodnutím priamo dotknuté; účastníkom konania je aj ten, kto tvrdí, že môže byť rozhodnutím vo svojich právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach priamo dotknutý, a to až do času, kým sa preukáže opak.

Podľa ods. 2 citovaného zákonného ustanovenia je účastníkom konania aj ten, komu osobitný zákon také postavenie priznáva.

Podľa § 15a ods. 1 správneho poriadku, osobitný zákon môže ustanoviť, za akých podmienok sa na konaní alebo na jeho časti má právo zúčastniť aj iná osoba než účastník konania (ďalej len „zúčastnená osoba“).

Podľa § 23 ods. 1 správneho poriadku, **účastníci konania a ich zástupcovia a zúčastnené osoby majú právo nazerať do spisov**, robiť si z nich výpisy, odpisy a dostať kópie spisov s výnimkou zápisníc o hlasovaní alebo dostať informáciu zo spisov s výnimkou zápisníc o hlasovaní iným spôsobom.

Podľa § 133 stavebného zákona, orgány územného plánovania a stavebné úrady, ktoré evidujú, ukladajú územnoplánovaciú dokumentáciu a dokumentáciu stavieb, sú povinné umožniť právnickým osobám a fyzickým osobám, ktoré **preukážu odôvodnenosť svojej požiadavky nazerať do tejto dokumentácie** a robiť z nej výpisy; pritom sú povinné urobiť opatrenia, aby nazretím do dokumentácie nebolo porušené štátne, hospodárske alebo služobné tajomstvo, ako ani zákonom uložená alebo uznaná povinnosť mlčanlivosti.

Podľa § 140a ods. 1 písm. b) stavebného zákona, dotknutým orgánom podľa tohto zákona je **obec, ak nie je stavebným úradom podľa tohto zákona** a konanie sa týka pozemku alebo stavby na jej území, okrem stavby diaľnice alebo rýchlostnej cesty.

Z citovaných ustanovení vyplýva, že obecné zastupiteľstvo obce Dunajská Lužná nie je zákonom o obecnom zriadení ani stavebným zákonom splnomocnené rozhodovať v územnom konaní o umiestnení stavby.

Na rozhodovanie o územnom konaní je v danom prípade príslušný stavebný úrad, ktorým je obec Dunajská Lužná.

Z uvedeného dôvodu nie je obec Dunajská Lužná účastníkom ani dotknutým orgánom v predmetnom územnom konaní, a preto nie je zákonný dôvod, na základe ktorého by mohlo obecné zastupiteľstvo žiadať od obecného úradu predloženie dokumentov, týkajúcich sa územného konania.

Obecné zastupiteľstvo obce Dunajská Lužná prijalo napadnuté uznesenie nad rámec oprávnení uvedených v § 11 ods. 4 zákona o obecnom zriadení a bez akéhokoľvek zákonného splnomocnenia, pričom sa nesporne jedná o výkon prenesenej štátnej správy.

Napadnuté uznesenie je v rozpore s § 23 ods. 1 správneho poriadku, pretože obec Dunajská Lužná nie je v konaní o umiestnení stavby účastníkom konania ani zúčastnenou osobou, a preto Komisia pre výstavbu, dopravu a územné plánovanie ako orgán obecného zastupiteľstva ani rada poslancov ako orgány obecného zastupiteľstva nemajú právo nazerať

do spisového materiálu týkajúceho sa predmetného územného konania, robiť si z neho výpisy, odpisy a dostať kópie spisu. Nazrieť do spisu môžu len ak preukážu odôvodnenosť svojej požiadavky nazerat' do tejto dokumentácie.

Napadnuté uznesenie je zároveň v rozpore s § 133 stavebného zákona, nakoľko v zápisnici o rokovaní obecného zastupiteľstva ani v samotnom znení uznesenia nie je uvedený dôvod, resp. odôvodnenie požiadavky predloženia dokumentácie k územnému konaniu o umiestnení stavby, a preto obecné zastupiteľstvo vyžaduje túto dokumentáciu aj v rozpore s ustanovením § 133 stavebného zákona.

S poukazom na uvedené považujem protest prokurátora za dôvodne podaný a navrhujem napadnuté uznesenie zrušiť.



  
JUDr. Diana Lauková  
prokurátorka