

SPRÁVA č. 2/2018
o výsledku finančnej kontroly

vykonanej podľa plánu kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra na I. polrok 2018 schváleného uznesením č. 2017/14-09 zo dňa 5. decembra 2017

1. Predmet kontrolnej činnosti: **kontrola likvidačných listov dodávateľských faktúr**

Zameranie finančnej kontroly na:

- a) správnosť zaúčtovania výdavkov,
- b) správnosť zaradenia výdavkov do rozpočtových položiek,
- c) vykonanie základnej finančnej kontroly,

k písm. a):

Všeobecné podmienky:

Opatrenie MF SR č. MF/16786/2007-31, ktorým sa ustanovujú podrobnosti účtovania a rámcovej účtovej osnove pre obce v znení neskorších dodatkov

Predmet kontrolnej činnosti:

správnosť zaúčtovania výdavkov do nákladov obce na základe likvidačných listov faktúr od č. 001 do č. 613 z roku 2018,

Výsledok finančnej kontroly:

z celkového počtu kontrolovaných likvidačných listov boli výdavky z dodávateľských faktúr vo všetkých prípadoch zaúčtované do nákladov správne,

k písm. b):

Všeobecné podmienky:

Podmienky zaraďovania výdavkov podľa ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie do rozpočtu obce sú stanovené v Metodickom usmernení MF SR č. MF/010175/2004-42 v znení neskorších dodatkov.

Predmet kontrolnej činnosti: zaradenie výdavkov do jednotlivých položiek rozpočtu obce na základe likvidačných listov faktúr od č. 001 po č. 613,

Výsledok finančnej kontroly: z celkového počtu kontrolovaných likvidačných listov boli výdavky z dodávateľských faktúr vo všetkých prípadoch zaradené do položiek rozpočtu správne,

k písm. c):

Všeobecné podmienky:

- 1. zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, § 7 – základná finančná kontrola,
- 2. smernica č. 01/2016 upravujúca systém finančného riadenia a finančnej kontroly,

Predmet kontrolnej činnosti:

výkon základnej finančnej kontroly na likvidačných listoch dodávateľských faktúr v rozsahu stanovenom v zákone a v smernici,

Výsledok finančnej kontroly:

Na všetkých kontrolovaných likvidačných listoch bolo vykonanie základnej finančnej kontroly v súlade so zákonom potvrdené podpisom zodpovedných zamestnancov, uvedený dátum jej vykonania a konštatovanie, že finančná operácie je v súlade s rozpočtom, resp. so zmluvou.

2. Predmet kontrolnej činnosti: **Prijmové a výdavkové doklady**

Zameranie finančnej kontroly na:

- a) vykonanie základnej kontroly,
- b) správnosť vystavenia príjmových a výdavkových pokladničných dokladov na základe prvotných dokladov,
- c) dodržanie § 4 ods. 1 zákona č. 394/2012 Z. z. o obmedzení platieb v hotovosti,
„(1) Zakazuje sa platba v hotovosti, ktorej hodnota prevyšuje 5 000 eur, ak odsek 2 neustanovuje inak.“

Skontrolované doklady:

Pokladničné doklady od č. 001 do č. 5 565,

Výsledok finančnej kontroly:

k písm. a) na všetkých kontrolovaných dokladoch bola základná kontrola vykonaná v zákone stanovenom rozsahu a potvrdená podpisom,

k písm. b) všetky kontrolované príjmové a výdavkové pokladničné doklady boli vystavené v súlade s prvotnými dokladmi,

k písm. c) platby v hotovosti za kontrolované obdobie nepresiahli v zákone stanovenú sumu,

3. Predmet kontrolnej činnosti: **Kontrola tvorby a čerpanie fondu opráv v roku 2017**

Všeobecné podmienky:

Všeobecne záväzné nariadenie obce Dunajská Lužná č. 6/2012 o zásadách tvorby a čerpania fondu opráv, prevádzky a údržby nájomných bytov v bytových domoch obstaraných s použitím verejných prostriedkov na účely podpory sociálneho bývania

Predmet kontroly:

Kontrola dodržiavania ustanovení Všeobecne záväzného nariadenia obce Dunajská Lužná č.6 /2012 o zásadách tvorby a čerpania fondu opráv, prevádzky a údržby nájomných bytov v bytových domoch obstaraných s použitím verejných prostriedkov na účely podpory sociálneho bývania (ďalej len „VZN“) so zameraním na

- a) vedenie fondu opráv,
- b) tvorba fondu opráv,
- c) čerpanie fondu opráv,

Výsledok finančnej kontroly:

k písm. a): podľa § 3 ods. 4 VZN sa fond opráv každého bytového domu eviduje samostatne plnenie: Fond opráv sa za každý nájomný dom vedie osobitne, čo je v súlade s § 3 ods. 4 VZN. Podľa účtovnej evidencie stav fondu opráv k 1.1.2017 a prídel do fondu opráv na základe v priebehu roka vybraného nájomného bol:

	stav k 1.1.	uhradené nájomné	prídel do FO
a) ND č. 1530	6 959,70 eur	9 650,00	901,44
b) ND č. 1529	5 651,78 eur	9 430,00	901,44

c) ND č. 1528	7 277,28 eur	9 766,00	901,44
d) ND č. 1527	5 051,37 eur	10 208,00	901,44
e) ND č. 1526	3 895,61 eur	10 630,00	901,44
Spolu		49 684,00	4 507,20

k písm. b): podľa § 3 ods. 3 VZN výšku tvorby fondu opráv určuje obecné zastupiteľstvo, a to tak, aby finančné prostriedky vo fonde opráv v plnom rozsahu postačovali na zabezpečenie postupnej údržby nehnuteľnosti alebo jej časti, ktorej sa financovanie týka a podľa § 3 ods. 2 VZN sa fond opráv tvorí ročne minimálne vo 0,5 % z nákladov na obstaranie nájomného bytu, Poslanci Obecného zastupiteľstva 31.3.2015 schválili uznesenie č. 2015/03-07, podľa ktorého sa s účinnosťou od roku 2015 fond opráv tvorí vo výške rozdielu medzi príjmami z nájomného za rok a ročnými výdavkami na splátky istiny z úroku a výdavkami na splátky úroku z úveru.

plnenie: v roku 2017 sa prídel do fondu opráv tvoril vo výške 18,78 eur mesačne za jeden byt, na základe toho ročný prídel do fondu opráv za všetky ND bol 4 507,72 eur,

plnenie uznesenia OZ:

výber nájomného za rok 2017	49 684,00
platby za elektrinu spoločných priestoroch	- 6 019,63
nájomné za rok 2017 netto	43 664,37
splátky istiny z úveru ŠFRB	- 17 579,87
splátky úroku z úveru ŠFRB	- 9 767,65
zostatok z nájomného	16 316,85
prídel do fondu opráv v roku 2017	- 4 507,20
výsledný zostatok z nájomného	11 809,65
dodatočný prídel do FO na 1 ND	2 361,93

k písm. c): podľa § 4 ods. 1 a 5 fond opráv možno použiť na

a) údržbu nájomných bytov, nebytových priestorov, ako aj na ich reprodukciu a veci alebo činnosti napomáhajúce, resp. úzko spojené s touto údržbou,

b) vylepšenie technického a estetického stavu objektov a blízkeho okolia ohraničeného hranicou zastavaného pozemku, príp. bližším okrajom najbližšieho verejného chodníka, resp. komunikácie,

c) pravidelné odborné prehliadky a odborné kontroly podľa platnej legislatívy, a to revízie prenosných hasiacich prístrojov a požiarneho vodovodu, komínov, bleskozvodov, elektrickej inštalácie a elektrických zariadení a plynových kotlov a domového plynovodu,

d) bankové poplatky za vedenie účtu, na ktorom je fond uložený, ak je vedený na osobitnom účte,

príčom podľa § 4 ods. 2 podkladom k čerpaniu prostriedkov fondu je

a) výdavkový doklad alebo faktúra schválená starostom obce, ak ide o čerpanie do sumy 3 500 eur,

b) uznesenie OZ o schválení čerpania, ak ide o sumu vyššiu ako 3 500 eur.

plnenie: v roku 2017 sa z fondu opráv čerpali finančné prostriedky podľa jednotlivých ND nasledovne:

a) ND č. 1530	158,98 eur,	- oprava kotla	158,98 eur,
b) ND č. 1529	279,19 eur	- oprava plynového kotla	139,55 eur,
		- oprava plynového kotla	139,64 eur,

c) ND č. 1528	145,70 eur,	- oprava plynového kotla	145,70 eur,
d) ND č. 1527	313,20 eur,	- oprava plynového kotla	313,20 eur,
e) ND č. 1526	496,98 eur	- oprava plynového kotla	496,98 eur,

Čerpanie finančných prostriedkov z fondu opráv bolo v súlade s § 4 ods. 1 a 5 VZN.

Stav fondu opráv podľa jednotlivých ND k 31.12.2017 bol:

a) ND č. 1530	7 702,16 eur,
b) ND č. 1529	6 274,03 eur,
c) ND č. 1528	8 033,02 eur,
d) ND č. 1527	5 639,61 eur,
e) ND č. 1526	4 300,07 eur.

4. Predmet kontrolnej činnosti: **kontrola zverejňovania povinných údajov o faktúrach na web stránke v zmysle § 5b zákona č. 211/2000 Z. z.**

Všeobecné podmienky: Povinnosť obce zverejňovať v štruktúrovanej podobe údaje o uhradených faktúrach na web stránke je stanovená v § 5b ods. 1 písm. b) zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám v znení neskorších predpisov.

Zameranie kontroly:

Plnenie ustanovenia § 5b ods. 1 písm. b) zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám v znení neskorších predpisov, a to

- a) zverejnenie povinných údajov o faktúre,
- b) dodržanie termínu na zverejnenie faktúry.

Skontrolované obdobie: od 01.01.2018 do 31.05.2018

Skontrolované faktúry: od č. 001 do č. 716

Výsledok kontroly:

k písm. a):

Obec je v zmysle zákona povinná zverejniť o faktúre tieto údaje:

- a) identifikačný údaj faktúry,
- b) popis fakturovaného plnenia, tak ako je uvedený na faktúre,
- c) celkovú hodnotu fakturovaného plnenia v sume, ako je uvedená na faktúre, ako aj údaj o tom, či je suma vrátane DPH, alebo či je suma bez DPH,
- d) identifikáciu zmluvy, ak faktúra súvisí s povinne zverejňovanou zmluvou,
- e) identifikácia objednávky, ak faktúra súvisí s objednávkou,
- f) dátum doručenia faktúry,
- g) identifikačné údaje dodávateľa,

zistené nedostatky:

- z povinných údajov stanovených v zákone obec nezverejňuje údaj o identifikácii zmluvy, ak faktúra súvisí s povinne zverejňovanou zmluvou, resp. údaj o identifikácii objednávky, ak bola faktúra vystavená na základe objednávky,
- v údajoch o cene fakturovaného plnenia nie je uvedený, či je uvedená suma bez DPH, alebo vrátane DPH,

k písm. b): obec je povinná zverejniť údaj o faktúre do 30 dní odo dňa jej úhrady,

výsledok kontroly:

- všetky kontrolované faktúry boli zverejnené v termíne stanovenom v zákone .

5. Predmet kontrolnej činnosti: **kontrola dodržiavania zákonnosti pri zverejňovaní objednávok na web stránke obce v zmysle zákona č. 211/2000 Z. z.**

Všeobecné podmienky: Povinnosť obce zverejňovať v štruktúrovanej podobe údaje o vystavených objednávkach na web stránke je stanovená v § 5b ods. 1 písm. a) zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám v znení neskorších predpisov.

Zameranie kontroly:

Plnenie ustanovenia § 5b ods. 1 písm. a) zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám v znení neskorších predpisov, a to

- a) zverejnenie povinných údajov o objednávke,
- b) dodržanie termínu na zverejnenie objednávky.

Skontrolované obdobie:

od 01.01.2018 do 31.05.2018

Skontrolované objednávky:

od č. 01 do č. 188

k písm. a) obec je povinná zverejňovať o vystavených objednávkach tieto údaje:

1. identifikačný údaj objednávky, ak vedie číselník objednávok,
2. popis objednaného plnenia,
3. celkovú hodnotu objednaného plnenia v sume, ako je uvedená na objednávke alebo maximálne odhadovanú hodnotu objednaného plnenia, ako aj údaj o tom, či je suma vrátane DPH alebo bez DPH,
4. identifikáciu zmluvy, ak objednávka súvisí s povinne zverejňovanou zmluvou,
5. dátum vyhotovenia objednávky,
6. identifikačné údaje dodávateľa objednaného plnenia.

Výsledok kontroly:

k bodu č. 3:

v údajoch o vystavených objednávkach chýba údaj o tom, či cena objednaného plnenia je bez DPH, alebo vrátane DPH,

k bodu č. 4:

na objednávkach vystavených na firmy, s ktorými má obec uzatvorené zmluvy a ktoré sú aj zverejnené, nie je uvedená ich identifikácia ,

k písm. b): obec je povinná zverejniť údaje o objednávke do 10 pracovných dní odo dňa jej vyhotovenia,

Výsledok kontroly: z náhodne vybraných objednávok sa zverejnilo po termíne stanovenom v zákone 15 objednávok,

6. Predmet kontrolnej činnosti: **kontrola dodržiavania zákonnosti pri zverejňovaní zmlúv na web stránke obce v zmysle § 5a zákona č. 211/2000 Z. z.**

Všeobecné podmienky: Povinnosť obce zverejňovať na jej web stránke zmluvy, ktoré sa týkajú nakladania s verejnými prostriedkami, je stanovená v § 5a zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe informáciám v znení neskorších predpisov.

Zameranie kontroly:

Plnenie ustanovenia § 5a ods. 1 zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám v znení neskorších predpisov, a to

- a) zverejnenie zmlúv, ktorých predmetom je nakladanie s verejnými prostriedkami,
- b) zverejnenie zmluvy v znení, v ktorom bola uzatvorená,

Skontrolované obdobie:

od 01.01.2018 do 31.05.2018

Skontrolované zmluvy:

od č. 1 do č. 123

Výsledok kontroly:

k písm. a)

- obec je povinná zverejňovať zmluvy, ktoré obsahujú informácie, ktoré sa získali za finančné prostriedky, s ktorými hospodári obec, alebo sa týkajú používania týchto finančných prostriedkov (§ 5a ods. 1 zákona),
- povinne zverejnená zmluva sa zverejňuje na webovom sídle obce, a to bezodkladne po jej uzavretí (5a ods. 9),

plnenie: všetky zmluvy, ktorých predmetom je nakladanie s verejnými prostriedkami a ktoré sa uzatvorili počas kontrolovaného obdobia, sú zverejnené na web stránke obce

k písm. b): obec je povinná zverejniť zmluvu v takom v znení ako bola v skutočnosti uzatvorená,

plnenie: všetky zmluvy sú na web stránke obce zverejnené v takom znení ako boli v skutočnosti uzatvorené,

7. Predmet kontrolnej činnosti: **Kontrola dodržania rozpočtových pravidiel stanovených v zákone č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov (ďalej len „ zákon“)**

Zameranie kontroly:

a) dodržanie § 13 ods. 1 zákona

(1) Do plnenia rozpočtu obce sa zahrňujú len tie príjmy, výdavky a finančné operácie, ktoré sa uskutočnili v príslušnom rozpočtovom roku. Na zaradenie príjmu alebo výdavku do plnenia rozpočtu obce v rozpočtovom roku je rozhodujúci deň pripísania alebo odpísania prostriedkov z príslušného účtu obce.

b) dodržanie § 13 ods. 2 zákona

(2) Rozpočtové prostriedky možno použiť len na účely, na ktoré boli v rozpočte obce schválené.

c) dodržanie § 10 ods. 7 zákona

(7) Rozpočet obce sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový. Obec je povinná do výdavkových zostaviť svoj bežný rozpočet ako vyrovnaný alebo prebytkový. Bežný rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, ak sa vo výdavkoch bežného rozpočtu rozpočtuje použitie účelovo určených prostriedkov poskytnutých zo štátneho rozpočtu, z rozpočtu Európskej únie alebo na základe osobitného predpisu, ^{17a)} nevyčerpaných v minulých rokoch; výška schodku takto zostaveného bežného rozpočtu nesmie byť vyššia ako suma týchto nevyčerpaných prostriedkov. Kapitálový rozpočet sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový; kapitálový rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, ak tento schodok možno kryť zostatkami finančných prostriedkov obce alebo vyššieho územného celku z minulých rokov, návratnými zdrojmi financovania, alebo je tento schodok krytý prebytkom bežného rozpočtu v príslušnom rozpočtovom roku. Ak je bežný rozpočet alebo kapitálový rozpočet zostavený ako prebytkový, možno prebytok príslušného rozpočtu použiť na úhradu návratných zdrojov financovania.

Skontrolované obdobie: I. polrok 2018

Výsledok kontroly:

k písm. a): za kontrolované obdobie boli do plnenia rozpočtu zahrnuté len tie príjmy a výdavky, ktoré sa v danom období uskutočnili,

k písm. b): v kontrolovanom období sa rozpočtové prostriedky použili len na účely, na ktoré boli v rozpočte obce schválené,

k písm. c):

- v bežnom rozpočte sa za kontrolované obdobie dosiahol prebytok hospodárenia vo výške 858 969 eur,

- v kapitálovom rozpočte sa za dané obdobie vykázal schodok hospodárenia 82 917 eur, schodok kapitálového rozpočtu bol v plnej miere krytý prebytkom bežného rozpočtu,

- do výdavkových finančných operácií, ktoré sa čerpali vo výške 56 740 eur, sú zahrnuté splátky istiny úverov, ktoré sú kryté prebytkom bežného rozpočtu, čo je v súlade s rozpočtovými pravidlami.

8. Informácie pre poslancov

8.1. Stav pohľadávok obce k 30.06.2018

Druh pohľadávky	Stav k 01.01.2018	vyrubené	uhradené	Stav k 30.06.2018
Spolu	530 162,31	378 116,48	643 296,17	264 982,62
z toho:				
poplatok za rozvoj	328 126,05	14 350,00	294 911,20	57 564,85
nedaňové pohľadávky	132 192,77	352 566,27	343 211,85	141 547,19
daňové pohľadávky	69 843,49	11 200,21	15 173,12	65 870,58

Z prehľadu je vidieť, že evidované pohľadávky obce k 30.6.2018 sú vo výške 264 982,62 eur, čo je v porovnaní so stavom pohľadávok k 1.1.2018 menej o 265 179,69 eur. Zníženie pohľadávok je spôsobené hlavne úhradou poplatkov za rozvoj vyrubenej ešte v roku 2017 v sume 294 911,20 eur, pričom v I. polroku sa poplatok za rozvoj vyrubil len vo výške 14 350,00 eur.

a) Nedaňové pohľadávky

V týchto pohľadávkach sú zaradené neuhradené platby za prenájom obecného majetku a za poplatok za komunálny odpad. Nesprávne je v tomto účte zahrnutá pohľadávka voči firme TOUAX, s.r.o. vo výške 32 200 eur za nesplnenie zmluvných podmienok (už opravené).

Čo sa týka jednotlivých neplatičov, najvyššiu pohľadávku v sume 40 159,41 eur obec eviduje u firmy ACR za prenájom pozemku, túto pohľadávku rieši exekútor. Exekútor rieši aj pohľadávku za prenájom pozemku v sume 12 600 eur u firmy Pekáreň Raciola, pohľadávku u firmy SPC v sume 9 103,60 eur a pohľadávku za nájom obecného bytu v sume 6 253,99 eur u p. Šipoša.

U poplatku za vývoz komunálneho odpadu obec eviduje pohľadávky v sume 36 109,02 eur, keď do tejto sumy sú zahrnuté nedoplatky od roku 2006 do roku 2017.

b) Daňové pohľadávky

V týchto pohľadávkach sú zaradené neuhradené platby za miestne dane, ako je daň z nehnuteľností, daň za psa a daň za zaujatie verejného priestranstva.

Najväčšiu časť tohto účtu tvoria pohľadávky na dani z nehnuteľností, ktoré sú evidované od roku 2006 do roku 2017, v sume 55 865,64 eur.

c) Odpustenie pohľadávky

Možnosť odpustenia pohľadávky je riešená v Čl. 12 Zásad hospodárenia s majetkom obce nasledovne:

(3) Na žiadosť dlžníka zo závažných dôvodov, a to najmä sociálnych a v prípadoch, ak je vymáhanie pohľadávky neefektívne, môže pohľadávku sčasti alebo celkom odpustiť:

a) starosta, ak celková výška pohľadávky je najviac 200 eur,

b) v ostatných prípadoch rozhoduje obecné zastupiteľstvo.

Rovnako sa postupuje aj v prípade, ak ide o nevymožiteľnú pohľadávku. Za nevymožiteľnú pohľadávku sa považuje pohľadávka, ktorá sa bezvýsledne vymáha od dlžníka a iných osôb, od ktorých sa mohla vymáhať.

(4) Odpustiť pohľadávku je neprípustné, ak vznikla v súvislosti s úmyselnou trestnou činnosťou.

d) Zverejnenie zoznamu neplatičov

Podľa § 52 ods. 2 zákona č. 563/2009 Z. z. o správe daní obec môže zverejniť zoznam

a) daňových dlžníkov podľa stavu k 31. decembru predchádzajúceho roka, u ktorých úhrnná výška daňových nedoplatkov presiahla u fyzickej osoby 160 eur a u právnickej osoby 1 600 eur,

b) daňových subjektov, ktorým bol v kalendárnom roku, ktorý predchádza roku, v ktorom sa budú zoznamy zverejňovať povolený odklad platenia dane alebo povolené platenie dane v splátkach presahujúce u fyzickej osoby 160 eur a u právnickej osoby 1 600 eur a tento odklad platenia dane alebo povolené platenie dane v splátkach naďalej trvá,

c) daňových subjektov, ktorým bola v kalendárnom roku, ktorý predchádza roku, v ktorom sa bude zoznam zverejňovať povolená úľava alebo odpustený daňový nedoplatok s uvedením jej výšky.

8.2. Zvýšenie platu starostov a primátorov

Úvod

Národná rada Slovenskej republiky schválila návrh skupiny poslancov na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa **zákon č. 253/1994 Z. z. o právnom postavení a platových pomeroch starostov obcí a primátorov** (ďalej len „návrh zákona“ alebo „novela“).

Pôvodný stav

V roku 2011 došlo k zníženiu koeficientov určujúcich základný plat starostov obcí a primátorov miest z dôvodu krízového obdobia v ekonomike Slovenskej republiky. Uvedené opatrenie bolo súčasťou tzv. „proti krízovým“ opatrení. Vzhľadom na to, že Slovenská republika prekonala krízové obdobie a momentálne sa ekonomike darí s pozitívnymi vyhládkami na budúce roky, nie je dôvod naďalej uplatňovať proti krízové opatrenia.

Navrhnuté zmeny

Predkladanou novelou sa navrhuje:

a) zvýšiť doterajšie násobky upravujúce výšku základného platu starostov a primátorov v závislosti od počtu obyvateľov obce alebo mesta,

Doterajšie hodnoty násobkov upravujúce výšku základného platu starostov sa menia nasledovne:

			Násobok upravený	Násobok pôvodný
1.	do	500 obyvateľov	1,65	1,49

2.	od	501	do	1 000 obyvateľov	1,83	1,65
3.	od	1 001	do	3 000 obyvateľov	2,20	1,98
4.	od	3 001	do	5 000 obyvateľov	2,41	2,17
5.	od	5 001	do	10 000 obyvateľov	2,60	2,34
6.	od	10 001	do	20 000 obyvateľov	2,81	2,53
7.	od	20 001	do	50 000 obyvateľov	3,21	2,89
8.	od	50 001	do	100 000 obyvateľov	3,54	3,19
9.			nad	100 000 obyvateľov	3,98	3,58

V prípade starostu obce Dunajská Lužná by sa na základe priemernej mzdy za rok 2017 a nového násobku zvýšila jeho základná mzda z 2 233 eur na 2 481 eur, čo je viac o 248 eur.

b) obmedziť možnosť fakultatívneho navýšenia základného platu prostredníctvom rozhodnutia obecného zastupiteľstva zo súčasných 70% na 60%,

c) zaviesť odstupňovaný nárok na odstupné v závislosti od dĺžky výkonu funkcie starostu obdobne ako pri zamestnancoch v pracovnom pomere.

Návrh zákona upravuje aj určenie výšky odstupného. Doterajšia právna úprava zaručuje všetkým starostom, ktorí vykonávajú mandát viac ako 6 mesiacov rovnakú výšku odstupného vo výške trojnásobku ich priemerného platu. Návrh predpokladá **odstupňovanie nároku na výšku odstupného v závislosti od dĺžky výkonu funkcie starostu** obdobne ako je tomu v prípade zamestnancov v pracovnom pomere, ktorí majú po skončení pracovného pomeru nárok na odstupné v závislosti od dĺžky trvania pracovného pomeru u zamestnávateľa. Týmto spôsobom novela predchádza situácií, že starosta, ktorý vykonával túto funkciu niekoľko volebných období, dostane rovnaké odstupné ako starosta, ktorý bol vo funkcii len pár mesiacov.

Podľa návrhu zákona po zániku mandátu starostu z dôvodu skončenia funkčného obdobia patrí starostovi odstupné z rozpočtu obce v sume

- dvojnásobku jeho priemerného mesačného platu, ak vykonával funkciu dlhšie ako šesť mesiacov,
- trojnásobku jeho priemerného mesačného platu, ak vykonával funkciu jedno funkčné obdobie,
- štvrtnásobku jeho priemerného mesačného platu, ak vykonával funkciu dve po sebe nasledujúce funkčné obdobia,
- päťnásobku jeho priemerného mesačného platu, ak vykonával funkciu tri po sebe nasledujúce funkčné obdobia.

Účinnosť

Novela má nadobúda účinnosť **1. novembra 2018**.

8.3. Návrh novely zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom majetku

Za § 27b sa vkladá § 27c, ktorý vrátane nadpisu znie:

„§ 27c

Úhrada za vydanie niektorých záväzných stanovísk k investičnej činnosti v obci

(1) Obec môže požadovať úhradu za vydanie záväzného stanoviska k investičnej činnosti v obci, ak sa investičná činnosť týka investičných projektov s predpokladanou zastavanou

plochou presahujúcou 500 m² (ďalej len „záväzné stanovisko k investičným projektom“).

(2) Základom úhrady je výmera nadzemnej časti podlahovej plochy navrhovanej stavby v m², pričom na účely tohto zákona sa za podlahovú plochu nadzemnej časti stavby považuje súčet výmery všetkých miestností v nadzemných podlažiach^{19a)} stavby okrem priestorov technického zariadenia budov a nadzemných parkovísk, ktoré tvoria doplnkovú funkciu k hlavnej funkcii stavby.

(3) Výška úhrady nesmie presiahnuť

a) 0,75 eur za každý aj začatý m² podlahovej plochy nadzemnej časti stavby,

b) 1,5 eura za každý aj začatý m² podlahovej plochy nadzemnej časti stavby, ak žiadateľ požiadal o stanovisko podľa odseku 5 písm. a).

(4) Obec môže ustanoviť výšku úhrady rôzne pre jednotlivé katastrálne územia obce alebo jej jednotlivé časti. Výšku úhrady môže obec ustanoviť alebo zmeniť všeobecne záväzným nariadením iba k 1. januáru kalendárneho roka.

(5) V záväznom stanovisku k investičným projektom obec uvedie

a) stanovisko k výhľadovej intenzite, kapacitnému posúdeniu a prognóze dopravy, ak oň žiadateľ požiadal,

b) stanovisko k ďalším relevantným skutočnostiam s časovým a vecným rozsahom záväznosti, ku ktorým žiadateľ záväzné stanovisko žiadal.

(6) Obec vydá záväzné stanovisko k investičným projektom v lehote

a) 30 dní od doručenia žiadosti, alebo

b) 60 dní od doručenia žiadosti, ak je to odôvodnené zložitou prípadu.

(7) Ak vzhľadom na zložitú prípadu nemožno vydať záväzné stanovisko k investičným projektom činnosti v obci do 60 dní, obec oznámi túto skutočnosť žiadateľovi a požiada ho o vyjadrenie, či súhlasí s vydaním v ňou navrhutej predĺženej lehote, pričom táto lehota nemôže presiahnuť tri kalendárne mesiace odo dňa doručenia žiadosti.

(8) Ak žiadateľ oznámi obci v lehote do ôsmich pracovných dní od doručenia oznámenia podľa odseku 7, že s predĺžením lehoty nesúhlasí alebo ak sa v tejto lehote nevyjadrí, žiadosť sa považuje za späťvzatú.

(9) Záväzné stanovisko k investičným projektom nie je pre obec záväzné, ak záväzné stanovisko k investičným projektom stratilo účinky. Záväzné stanovisko k investičným projektom stráca účinky

a) dňom nadobudnutia účinnosti zmeny právnej úpravy, na základe ktorej bolo vydané,

b) dňom nadobudnutia účinnosti zmeny príslušnej územnoplánovacej dokumentácie.

(10) Ak záväzné stanovisko k investičnej činnosti v obci neobsahuje stanoviská podľa odseku 5 písm. a) alebo b), môže žiadateľ proti nemu podať starostovi obce námietku do ôsmich dní od jeho doručenia. Starosta obce posúdi námietku a záväzné stanovisko k investičným projektom doplní do 30 dní od doručenia námietky, ak sú na to dôvody; o neopodstatnenosti námietky zašle žiadateľovi oznámenie.

(11) Žiadateľ zaplatí spolu so žiadosťou o záväzné stanovisko k investičným projektom úhradu vo výške určenej vo všeobecne záväznom nariadení obce. Úhrada sa platí bez výzvy a je splatná pri podaní žiadosti. Ak nebola úhrada zaplatená pri podaní žiadosti a v určenej výške, je splatná do 15 dní odo dňa doručenia písomnej výzvy obce na jej zaplatenie. Ak úhrada nebude zaplatená v lehote alebo vo výške určenej vo výzve, obec nie je povinná záväzné stanovisko k investičným projektom vydať; túto skutočnosť obec oznámi žiadateľovi.

(12) Obec vráti zaplatenú úhradu žiadateľovi, ak

a) došlo k späťvzatiu žiadosti,

b) obec alebo starosta obce nedodržali lehotu podľa odseku 6 alebo 10; povinnosť vydať záväzné stanovisko k investičným projektom bez zbytočného odkladu tým nie je dotknutá.

(13) Podrobnosti o postupe pri vydávaní záväzného stanoviska k investičným projektom ustanoví obec vo všeobecne záväznom nariadení.“.

Poznámka pod čiarou k odkazu 19a) znie:
„19a) § 12 ods. 5 zákona č. 582/2004 Z. z.“.

Čl. II

Tento zákon nadobúda účinnosť 1. novembra 2018.

Dôvodová správa k návrhu zákona

A. Všeobecná časť

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladajú poslanci Národnej rady Slovenskej republiky Miroslav Beblavý, Viera Dubačová a Katarína Macháčková.

Cieľom návrhu zákona je dať samosprávam do rúk silnejšie kompetencie voči developerom prostredníctvom podrobnejšej úpravy záväzných stanovísk k investičnej činnosti v obci, ktorých vydávanie predpokladá zákon o obecnom zriadení už v súčasnosti. V rámci týchto záväzných stanovísk bude obec vydávať dopravné posúdenie, ktoré si dnes zaobstarávajú samotní developeri.

Posúdenie, či súčasná dopravná infraštruktúra stačí na to, aby uniesla záťaž zvýšeného počtu ľudí v dôsledku nového developerského projektu je dnes vo všeobecnosti ponechané na zodpovednosť developera. Prax pritom ukazuje, že samotný výsledok posúdenia je ľahko ovplyvniteľný tým, z akých údajov sa vychádza a ako sa prepočítajú. Dôsledkom je, že súčasný systém vytvára konflikt záujmov pri schopnosti posúdiť predpokladanú dopravnú záťaž pre lokalitu objektívne.

Zmenou oproti doterajšej právnej úprave je možnosť obce vydanie záväzného stanoviska spoplatniť, ak sa bude týkať investičných projektov s predpokladanou zastavanou plochou presahujúcou 500 m² („záväzné stanovisko k investičným projektom“), pričom výška úhrady je zákonom ohraničená a k jej ustanoveniu a zmene bude môcť obec pristúpiť len s účinnosťou k začiatku kalendárneho roka. Pravidlá spoplatňovania tým pádom budú jasne dané počas celého roka.

Okrem dopravného posúdenia obec uvedie stanovisko k ďalším relevantným skutočnostiam, ku ktorým si žiadateľ záväzné stanovisko vyžiada. Zákon v tejto súvislosti zakotvuje pevné lehoty pre jeho vydanie a ich nedodržanie bude mať za následok povinnosť vydať záväzné stanovisko k investičným projektom bezplatne.

Návrh zákona je v súlade s právom Európskej únie, s Ústavou Slovenskej republiky, s ústavnými zákonmi Slovenskej republiky, ako aj s medzinárodnými zmluvami a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná.

B. Osobitná časť

K Čl. I

Navrhuje sa vloženie nového § 27c, ktorého obsahom sú podrobnosti k úhrade a vydávaniu niektorých záväzných stanovísk k investičnej činnosti v obci. Úhrada sa bude môcť žiadať len pri investičnej činnosti väčšieho rozsahu, t. j. pri investičných projektoch s predpokladanou zastavanou plochou presahujúcou 500 m². Ustanovuje sa základ úhrady podobne ako je tomu pri zákone č. 447/2015 Z. z. o miestnom poplatku za rozvoj spolu s maximálnou hranicou úhrady, ktorá je odlišná v závislosti od obsahu záväzného stanoviska. Nakoľko vydanie stanoviska k dopravno-kapacitnému posúdeniu je zložitejšie, maximálna výška úhrady za m²

tu bude môcť byť dvojnásobná. Dôležitým posunom oproti platnej a účinnej právnej úprave je zakotvenie pevných lehôt pre vydanie záväzného stanoviska, ktoré posilnia právnu istotu žiadateľov. Ak sa bude žiadateľ domnievať, že obec sa k určitej relevantnej skutočnosti nevyjadrila, bude môcť podať námietky starostovi, ktorý bude mať taktiež pevne určenú lehotu na rozhodnutie o týchto námietkach. Nedodržanie lehôt je sankcionované tým, že obec bude povinná úhradu vrátiť, no povinnosti vydať záväzné stanovisko sa nezbaví.

K Čl. II

Navrhuje sa účinnosť zákona s ohľadom na predpokladaný priebeh legislatívneho procesu.

8.4. Projekt občianskej participácie na lokálnej úrovni

Zámerom tohto projektu, ktorý podporuje aj Ministerstvo vnútra SR, je poskytnúť obciam/mestám jednoduché **nástroje na zapájanie občanov do rozhodovania o veciach verejných**, plánovaných investíciách, či podpore rôznych projektov, ktoré závisia od potrieb samosprávy.

Najväčšia inovácia, s ktorou prichádza tento projekt, je tzv. **malá asignácia. Podobne ako asignujeme dve percentá na národnej úrovni, prichádza s myšlienkou asignácie dvoch percent na lokálnej úrovni.** Firma WellGiving, o.z., nositeľ projektu, pozýva mestá/ obce do spolupráce, otestovania tejto myšlienky. Zámerom je, aby sa ľudia viac zaujímali o dianie v obci.

Projekt tiež ponúka obciam a mestám **možnosť využiť elektronický systém, ktorý nesmierne zjednoduší administráciu žiadostí o dotácie, vytvorenie zmlúv, vyúčtovanie prostriedkov.** Čaro tohto systému je jeho jednoduchosť tak pre ľudí, ako aj pre pracovníka samosprávy. Minimalizuje mailovú komunikáciu, prácu s prílohami a pod.

Vypracoval: Fekete, hlavný kontrolór obce